

ОТЧЕТ
ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА ПО ЧЛ. 46 ОТ ЗАКОНА ЗА АДМИНИСТРАЦИЯТА
КЪМ МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2020 Г. ДО
31.12.2020 Г.

Инспекторатът на Министерство на икономиката /МИ/ осъществява функции по чл. 46, ал. 4 от Закона за администрацията, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи /Приета с ПМС № 93 от 1.06.2018 г., обн., ДВ, бр. 48 от 8.06.2018 г./, както и други, предвидени в нормативен акт, които се изразяват в осъществяване на административен контрол върху дейността на МИ и на Второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МИ освен в случаите, когато в закон е определено друго.

Организацията на дейността на Инспектората е определена с Вътрешни правила, утвърдени от министъра на икономиката. Инспекторатът не извършва проверки в търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, както и не извършва проверки относно бюджетната дисциплина. За всяка конкретна проверка се изготвя доклад до министъра, съдържащ анализ на причините и обстоятелствата, свързани с констатираните нарушения и мерки за отстраняването им.

Отчетът за дейността на Инспектората на МИ за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. е съставен в съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията /ЗА/, чл. 14, ал. 8 от Устройствения правилник на Министерство на икономиката и чл. 20 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи. Същият съдържа информация за степента на изпълнение на целите, заложи в Годишния план за 2020 г., вида и броя на извършените планови и извънпланови проверки, обобщена информация за дадените препоръки, тяхното изпълнение и постигнатите резултати, както и друга допълнителна информация.

В утвърденият и актуализиран Годишен план за дейността на Инспектората на МИ за 2020 г. са поставени следните годишни цели:

1. Постигане на законосъобразно и правилно функциониране на администрацията чрез отстраняване на констатираните слабости и нарушения и изпълнение на предложени мерки и препоръки;

2. Постигане на по-високи резултати от дейността на администрацията чрез формулиране на мерки и препоръки за подобряване работата и отстраняване на констатираните слабости и нарушения;

3. Повишаване ефективността на въведената практика за осъществяване на контрол и проверки по ЗПКОНПИ;

4. Осигуряване на адекватни механизми за превенция, противодействие и разкриване на корупционни прояви, измами и нередности в администрацията на министерството и Второстепенните разпоредители с бюджет към него;

5. Укрепване на административния капацитет и повишаване на професионалната квалификация на служителите в Инспектората, както и подобряване взаимодействието с други органи, организации и звена.

За реализирането на посочените цели в Годишния план са включени конкретни задачи, съответстващи на утвърдения и актуализиран от министъра на икономиката Стратегически план за периода 2019-2022 година.

I. Извършени планови проверки:

В изпълнение на утвърдения и актуализиран Годишния план за дейността на Инспектората по чл. 46 от ЗА към МИ и индикативния график, за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. са осъществени всички включени 4 /четири/ броя планови проверки, в т.ч. една проверка на Второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МИ и 3 /три/ броя на дирекции от структурата на МИ, както следва:

1. Планова проверка в Патентното ведомство на Република България с предмет: *„Административнонаказателната дейност в Патентно ведомство“ за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.* Резултатите от извършената проверка са описани в доклад до министъра на икономиката в който са обособени 5 бр. изводи и са дадени 5 препоръки с поставен срок за изпълнение. Изпълнението на препоръките е проследено и обективизирано в доклад.

2. Планова проверка в дирекция ФУС с предмет *„Организация на работа и осъществявани дейности по отношение изпълнението на договорите, по които страна е МИ, съгласно възложените на дирекция ФУС задължения с нормативни и вътрешни правила за периода от 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г.* Резултатите от извършената проверка са описани в доклад до министъра на икономиката в който са обособени 2 бр. изводи и са дадени 2 препоръки. Изпълнението на препоръките ще бъде отчетено в следващия отчетен период след изтичане на поставения срок за изпълнение.

3. Планова проверка в дирекция „Човешки ресурси и организационно развитие“ с предмет: *„Изпълнение на дейностите по организиране набирането и подбора на персонала и оказването на методическа помощ при провеждане на конкурси за постъпване на държавна служба в министерство на икономиката“ за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.* Резултатите от извършената проверка са описани в доклад до министъра на икономиката в който са обособени 4 бр. изводи и са дадени 2 препоръки с поставен срок за изпълнение. Изпълнението на препоръките е проследено и обективизирано в доклад.

4. Проверка в дирекция „Международно контролирана търговия и сигурност“ с предмет: *„Проверка за спазване на сроковете по издадените административни актове във връзка с осъществяваната дейност от дирекция „Международно контролирана търговия и*

сигурност" за периода от 01.01.2020 г. до 30.09.2020 г". Резултатите от извършената проверка са обективирани в доклад до министъра на икономиката в който не са установени пропуски, поради което не са дадени и препоръки за изпълнение.

Всички планови проверки, предвидени в утвърдения и актуализиран Годишен план за дейността на Инспектората по чл. 46 от ЗА за отчетната 2020 г. са осъществени и заложените в него цели, са изпълнени.

II. Извънпланови проверки в това число и разглеждане на постъпилите в Инспектората сигнали/жалби/предложение и извършени предварителни проучвания

През 2020 г. в Инспектората по чл. 46 от ЗА към МИ са постъпили общо 68 бр. сигнали/жалби/доклади/заявления, които са регистрирани с входящ номер в АИС Документооборот и са вписани във воденият от звеното електронен „Регистър на постъпилите сигнали/жалби/предложения. През отчетния период са извършени общо 101 бр. извънпланови проверки, като по всички тях са предприети необходимите действия, като събиране и анализиране на необходимата информация, изготвяне на доклади до министъра, даване на конкретни указания за предприемане на действия по отстраняване на констатираните пропуски, предложения до министъра за препращане на сигналите до други ведомства по компетентност, уведомяване на подателите на сигнали/жалби/предложения/запитвания за установеното и др. Общият брой на извършените извънпланови проверки включва проверки по сигнали, получени през 2020 г. – 24 бр., по сигнали и жалби, получени в последните дни на 2019 г. – 4 бр., по сигнали и жалби за конфликт на интереси – 1 бр., по постановление/съвместна проверка, чиито резултати ще бъдат отчетени през следващата година – 1 бр., по подадени декларации от задължените лица за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ – 70 бр. и 1 бр. проверка за спазване на срока за подаване на ежегодните декларации за имущество и интереси от задължените лица по ЗПКОНПИ пред органа по назначаване.

В посоченият общ брой на извършените извънпланови проверки не са включени предварителните проучвания. През 2020 г., такива са осъществени от Инспектората общо 66 бр., като 24 бр. са по извършените проверки по сигнали/жалби/предложения, а 42 бр. са приключили с доклади до министъра на икономиката през отчетната година с предложения да не се извършва проверка по реда на чл. 24 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи /Наредбата/. Мотивите, за направеното предложение в тези доклади са базирани на достатъчно събраните документи и доказателства в хода на извършеното предварително проучване с цел предприемане на последващи действия съгласно посочените критерии в чл. 32, ал.1 от Наредбата и са обвързани с правилното определяне на предоставената в сигналите информация по критерия, регламентиран в чл. 32, ал.1, т. 4 от Наредбата. За резултатите от проведените предварителни проучвания, които не са отчетени като извънпланови проверки са уведомени подателите им при спазване на определения седемдневен срок.

По отношение на сигналите постъпили в края на предходната отчетна година, проверките са приключили с доклади до министъра на икономиката през 2020 г. и подателите им също са уведомени за резултатите от тях.

III. Осъществяване на контрол и извършване на проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/

Съгласно чл. 36 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, проверката на декларациите за имущество и интереси, както и производството по установяване на конфликт на интереси се извършват по реда на наредбата по § 2, ал. 6 от допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Декларациите се подават от лицата и в сроковете определени в ЗПКОНПИ. От страна на Инспектората са дадени указания на всички служители относно задълженията им по този закон. Периодично се оказва методическа помощ по направени запитвания от задължените лица назначавани/избирани от министъра на икономиката, във връзка с прилагането на разпоредби от ЗПКОНПИ. На всички новоназначени служители през 2020 г. е проведен първоначален инструктаж, относно Вътрешните правила за прилагане на антикорупционни процедури в МИ, Вътрешните правила за защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, както и по отношение на задълженията им по ЗПКОНПИ, респ. санкциите при нарушаване на съответните разпоредби от цитирания закон.

През 2020 г. в Инспектората са постъпили общо - 814 бр. декларации от задължените по ЗПКОНПИ лица, от които:

- Декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т.1 от ЗПКОНПИ – 79 бр.
- Декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т.3 от ЗПКОНПИ – 0 бр.
- Декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т.2 от ЗПКОНПИ – 718 бр.
- Декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т.4 от ЗПКОНПИ – 17 бр.

В рамките на отчетния период са извършени 71 бр. извънпланови проверки относно подадените декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ и за спазване на срока за подаване на ежегодните декларации за имущество и интереси от задължените лица по ЗПКОНПИ пред органа по назначаване. Поради липса на сигнали/жалби които да съдържат данни за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество не са извършвани проверки на декларираните данни в декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗПКОНПИ.

В Инспектората на Министерството на икономиката се водят и периодично се поддържат електронни регистри (извън мрежата) и списъци, както и тези публикувани на официалната страница на МИ, в Рубрика Антикорупция и сигнали/Връзки с

Инспектората/Публичност и антикорупционни процедури на основание чл. 40, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

IV. Осъществяване на други дейности от Инспектората в съответствие с нормативната уредба

1. Планиране на дейността на Инспектората на МИ

В изпълнение на чл. 46, ал. 7 от Закона за администрацията /ЗА/, чл. 13-17 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи и Раздел I „Стратегически и годишно планиране“ и действащия за периода Стратегически план /2019-2022/ са изготвени и одобрени от министъра на икономиката актуализации на Годишен и Стратегически план за дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията за 2020 г., както и Годишен план и Работен план за дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията за 2021 г.

В Годишния план са определени конкретните дейности, в това число видът и обхватът на проверките, които ще бъдат извършени през съответната година, график за провеждането им, планираният брой работни дни за всяка конкретна проверка, разпределени в зависимост от числеността на инспектората и броя на инспекторите в съответната проверка, както и ефективния фонд работно време за инспектората.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 19 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, копия на утвърдените от министъра актуализиран Стратегически план за дейността на Инспектората при Министерство на икономиката /МИ/ за периода 2019 г. – 2022 г. , актуализиран Годишен план за дейността на Инспектората при МИ за 2020 г. и Годишен план за дейността на Инспектората при МИ за 2021 г. са изпратени на Главен Инспекторат към Министерски съвет на Република България.

2. Предприети действия по отношение на структурата и минималната численост на Инспектората на МИ

Съгласно чл. 6, ал. 3, т. 5 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи/ Наредбата, при брой на служителите в проверяваните структури над 1200, минимално нормативно определена численост на инспекторатите е 10 /десет/ инспектори, включително ръководител, в която хипотеза попада Инспектората по чл. 46 от ЗА към МИ. С въвеждането на тази норма, са предприети незабавни мерки по изменение на Устройствения правилник на Министерство на икономиката, като с ПМС № 126 от 22.05.2019 г. е увеличена числеността на Инспектората от 7 щатни бройки на 10 щатни бройки, считано от 01.07.2019 г. Към този момент в Инспектората е имало 4 (четири) вакантни длъжности, от които 2 /две/ щатни бройки за длъжността „главен инспектор“ и 2 щатни бройки за длъжността „инспектор“.

През 2020 г. са предприети действия по трансформиране на две от свободните места за длъжност „инспектор“ в длъжности „главен инспектор“ и „старши инспектор“ чрез изменение на длъжностното разписание на МИ въз основа на обоснована необходимост за това, свързана с наличието на адекватното изпълнение на функциите и задачите на звеното. След успешно провеждане на конкурсна процедура и процедура по мобилност за преминаване на служители от друга администрация по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител, две от свободните щатните бройки са заети. В края на отчетния период, Инспекторатът по чл. 46 от ЗА е с численост от 10 щатни бройки, две от които са свободни.

3. Предложения на мерки за укрепване на административния капацитет на служителите от Инспектората

В изпълнение на Стратегията за обучение на служителите в държавната администрация предстои да бъде изготвен Годишен план за общо и специализирано обучение на служителите на Инспектората за 2021 г. на база планираното в личните им планове за обучение. През 2020 г. само двама служители от Инспектората на МИ са участвали в 2 бр. онлайн обучения на следните теми „Текстообработка по ECDL“, „Обществени консултации и гражданска ангажираност“ и „Новата методология за функционален анализ“. Одобреният план за обучения на служителите от Инспектората не е изпълнен в цялост поради създалата се обстановка с разпространението на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на хората.

4. Изпълнение на допълнителни задължения, възложени със заповед на министъра на икономиката.

Във връзка с въведените временни противоепидемични мерки на територията на Република България и предприетите антикризисни икономически мерки за преодоляване на негативните ефекти от пандемията върху българската икономика, на Инспектората по чл. 46 от ЗА е възложено със заповед на министъра на икономиката изпълнението на мярка, насочена към приоритетно и при възможност предсрочно разглеждане на сигнали/жалби/предложения, свързани с нередности и съмнения за корупция или корупционни прояви по дейностите на Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност“ 2014 - 2020 г. Със същата заповед, в началото на месец август 2020 г. е създадената нова електронна поща: signali@mi.government.bg за подаване на сигнали и е откритата телефонна линия, които се администрират от звеното. През отчетния период, само на новият имейл адрес са получени общо 62 бр. електронни писма/обаждания от които 23 бр. са с характер на сигнали и 39 бр., представляват запитвания/уведомления/молби и др. Всички сигнали относими към дейността на ОПИК са разгледани предсрочно, а резултатите са отразени в доклади, одобрени от министъра. На всички податели са изготвени и изпратени отговори по електронен път с резултатите от извършените проверки. На всеки две седмици се подават актуални данни на отговорните служители за актуализиране на информацията в периодично публикувания на интернет страницата на МИ отчета по изпълнение на приетите антикризисни мерки за преодоляване на негативния ефект от въвеждането на извънредното положение в страната и последвалите икономически последици от кризата.

V. Обобщена информация за дадените препоръки, тяхното изпълнение и постигнатите резултати

След обобщаване на установените пропуски и слабости в хода на реализираните през 2020 г. планови и извънпланови проверки, основните нарушения се свеждат до:

- Неспазване на нормативни и вътрешноведомствени документи/разпоредби при осъществяване на дейността на проверяваните обекти – предимно забавени срокове;

- Забава в изпълнението на дадените от Инспектората препоръки поради бързото разпространението на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на хората довело да работа от разстояние на голяма част от служителите от системата на МИ;

- Непълни/неподредени преписки/досиета с оглед отделните етапи при изпълнение на конкретни дейности;

Като резултат от осъществяваният административен контрол от страна на Инспектората по чл. 46 от ЗА на МИ през 2020 г. се отчита, че констатираните пропуски/слабости в администрацията на министерството и Второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МИ не са съществени въпреки, че част от извършените проверки са осъществени в голяма степен по електронен път и в условията на обявеното извънредно положение в страната, а в следствие и въведената извънредна епидемична обстановка при строго спазване на протиепидемичните мерки.

Забележка: Копие от отчета, утвърден от министъра на икономиката е предоставен на Главен инспекторат при Министерския съвет на основание чл. 21 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, а оригинала на документа се съхранява в Инспектората по чл. 46 от ЗА към МИ.