

Доклад

От Йоанна Каменарска,

Външен експерт съгласно Договор № 80/26.10.2018 г.

Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 (ОПИК) е основният програмен документ на национално ниво, очертаващ помощта за българския бизнес от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.

ОПИК е насочена към адресиране на нуждите, преодоляване на предизвикателствата и оползотворяване на възможностите за развитие пред българската икономика. Мерките, заложи в програмата целят комплексно да допринесат за създаването на устойчиви, дългосрочни конкурентни предимства на българските предприятия и ускоряване на прехода към икономика базирана на знанието. Подкрепата е съсредоточена върху развитие на иновациите, предприемачеството, капацитета за растеж на малките и средни предприятия (МСП), енергийната и ресурсната ефективност на предприятията.

Настоящата обществена поръчка е част от изпълнението на бюджетна линия: BG16RFOP002-5.005-0001: „Подкрепа за ефективното и ефикасно изпълнение на дейностите, свързани с програмирането, управлението, наблюдението, оценката и контрола на ОПИК и ОП ИМСП.

За целите на изготвянето на проекти на документи за стартиране на процедура по реда на ЗОП и ППЗОП бе сключен Договор № 80/26.10.2018 г. между Министерство на икономиката, представлявано от Емил Караниколов и Елена Карапаунова като „Възложител“ и Йоанна Каменарска като „Изпълнител“.

В изпълнение на горесцитирания Договор № 80/26.10.2018 г. взех участие като външен експерт в Комисия за подготовка на проекти на документи за стартиране на процедура по реда на ЗОП и ППЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Междинна оценка на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“, съгласно Заповед № РД-16-1134/03.10.2018 г.

В процеса на работа приложих своя професионален опит и умения, като прегледах документацията за стартиране на откритата процедура с предмет: „Междинна оценка на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“ и проверих съответствието на представените документи с нормативните актове от действащото българско и европейско законодателство.

Запознах се с методическите насоки за отчитане на индикаторите за изпълнение и резултат по ОПИК, както и със спецификата на изискванията на Приоритетна ос 5-Техническа помощ: Подкрепа за ефективно и ефикасно изпълнение на дейностите, свързани с програмирането, управлението, наблюдението, оценката и контрола на ОПИК и ОП ИМСП съгласно действащото законодателство и съществуващите добри практики.

Съгласно чл. 5 от Договор № 80/26.10.2018 г. изпълних своите задължения добросъвестно, като отразих своите бележки и коментари по надлежно изпратените ми документи:

1. Техническата спецификация към документацията за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Междинна оценка на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“ и
2. Методика за определяне на комплексна оценка на офертите към документация за участие в открита процедура за сключване на договор за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП с предмет: „Междинна оценка на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“.

Като външен експерт оценявам изпратените ми за проверка документи като напълно съответстващи на изискванията на ЗОП и ППЗОП. Предметът и обхватът на поръчката, посочени в Техническата спецификация, съответстват на изискванията на чл. 56, ал.3 от Регламент (ЕС) №1303/2013¹, а именно, че през програмния период управляващият орган гарантира извършването на оценки, включително за оценяване на ефективността, ефикасността и въздействието на всяка програма въз основа на плана за оценка, както и че всяка оценка е подложена на подходящо проследяване в съответствие с правилата за отделните фондове. Поне веднъж през програмния период се провежда оценка, с която се оценява приносът на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове за постигането на целите по всеки приоритет.

Предложената Техническа спецификация изброява коректно и точно конкретните дейности за изпълнение на поръчката. Кандидатът бива запознат с основните въпроси за оценка и очаквани резултати от изпълнението на съответните дейности. Методологията за извършване на междинна оценка се базира на прозрачен принцип, като в документацията на Техническата спецификация са посочени индикативни методи, сборници, ръководства на ЕК за мониторинг и оценка, техники и методически документи, упоменати са Регламентите на ЕС в съответната област, които да послужат като индикативен пример за участниците в откритата процедура.

Критерият за възлагане на обществена поръчка е „икономически най-изгодната оферта“ съгласно разпоредбите на чл.70, ал.2, т. 3 от ЗОП. Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите изрично посочва критерият за възлагане като „оптимално съотношение качество/цена, оценяван въз основа на цената и показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка“. Следва да се има предвид, че представената Методика за определяне на комплексна оценка на офертите е в съответствие с разпоредбите на чл. 70, ал 4, т.2 от ЗОП, като показателите, включени в критерия по чл.70, ал.2,т.3 от ЗОП съдържат изискванията за организация и професионална компетентност на персонала, на който е възложено изпълнението на поръчката, когато качеството на ангажирания с изпълнението на поръчката персонал

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета

може да окаже съществено влияние върху изпълнението на поръчката. Изпълнено е изискването заложените показатели да са свързани с предмета на поръчката.

Нещо повече, неоспорим е фактът, че „икономически най-изгодната оферта” остава най-целесъобразният показател, по който могат да се оценяват предложенията на кандидатите, особено, когато става въпрос за обществена поръчка със значителен материален и обществен интерес. Прогнозната стойност на поръчката е с максимално допустима стойност до 350 000.00 лв. без включен ДДС. Финансирането на обществената поръчка със средства от бюджетната линия са съществен показател за значим обществен интерес.

В представената Методика коректно са изпълнени изискванията на чл. 70, ал.6 и ал. 7 от ЗОП, а именно, че когато критерият за възлагане включва повече от един показател (в конкретния случай: Показател -1 „Предлагана цена“ 40 т. и Показател -2 „Качество на техническото предложение“ 60 т.), възложителят определя относителната тежест на всички показатели, които сумарно дават комплекса оценка на кандидата.

Методиката взема предвид и европейската практика в областта на обществените поръчки и по-конкретно *Решението по Дело С-532/2006 г. Emm. G. Lianakis AE и др. срещу Dimos Alexandroupolis и др.* на Съда на Европейските общности, чрез спазване на изискването да не се включват критерии за подбор като показатели за оценка на офертите.²

Методиката коректно предписва да бъде приложена разпоредбата на чл.58, ал.2, т.1 от ППЗОП при хипотезата за равен брой точки на различните участници.

Методиката дава прозрачни и пълни указания по отношение на оценката по Показател - 1 и оценката по Показател – 2.

Следва да се отчете обстоятелството, че Методиката предлага точкуване по отношение на Показател- 2, което оценява надграждащо предложената от участника методология за извършване на оценката, така че участникът, предложил детайлно описание и аргументация на всеки от предложените методи за извършване на оценката/анализите по конкретни дейности от обществената поръчка да придобие максимален брой точки. Определям надграждащия метод за оценка за коректен и основателен.

По отношение на заложените изисквания за професионална компетентност на екипа намирам заложените параметри за добре аргументирани, обосновани и релевантни с оглед целите на избор на ръководител екип и ключови експерти.

В заключение, следва да се посочи, че представената и прегледана от мен документация към момента:

1. Опис на представените документи
2. Указания към участниците
3. Техническа спецификация
4. Методика за оценка на офертите

² Чл. 70, ал. 12 от ЗОП.

5. Заявление за участие
6. Декларация за конфиденциалност по чл. 102, ал. 1 от ЗОП
7. Банкова гаранция

е изготвена в съответствие с нормативните разпоредби на българското и европейското право. Съгласно преценката ми като външен експерт документацията няма необходимост от изменения и допълнения. Представените от мен бележки, в текста на Техническата спецификация и Методиката, са технически и не предвиждат съществени изменения на документацията. Проектите на документи за стартиране на процедура по реда на ЗОП и ППЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Междинна оценка на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“, съгласно Заповед № РД-16-1134/03.10.2018 г., са надлежно изготвени от Комисията и съответстват на целите на ОПИК за постигане динамична и конкурентноспособна икономика чрез развитие на иновациите, капацитета на растеж на МСП и ефективност на българските предприятия.

13.11.2018 г.

София

Изготвил:

чл. 2 от ЗЗЛД

Йоанна Каменарска

/Изпълнител/