

№ 91-00-144

Дата: 30.06.2020

Зарегено по осн. чл. 37 от ЗОП  
и чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС)  
2016/679

Утвърдил: .....

**ЕМИЛ ЛЮБЕНОВ КАРАНИКОЛОВ**  
Министър на икономиката

Дата: 01.07.2020г.

ДО  
Г-Н ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ  
Министър на икономиката

## ДОКЛАД

от заседания на Комисията, назначена със Заповед № РД-16-461/15.06.2020г. на министъра на икономиката, със задача електронно разглеждане, оценяване и класиране на офертите в процедура на вътрешен конкурентен избор с предмет: **"Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на икономиката"** за определяне на изпълнител по реда на чл. 82, ал. 3 и 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) във връзка със сключено Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г. за възлагане на централизирана обществена поръчка с предмет: **"Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина"** на Централния орган за покупки (ЦОП) и отправена писмена покана с изх. № 91-00-144/02.06.2020 г. до изпълнителите по рамковото споразумение

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАРАНИКОЛОВ,

В изпълнение на Ваша Заповед № РД-16-461/15.06.2020г. за определяне на комисия, със задача електронно разглеждане, оценяване и класиране на офертите в процедура на вътрешен конкурентен избор с предмет: **"Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на икономиката"** за определяне на изпълнител по реда на чл. 82, ал. 3 и 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) във връзка със сключено Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г. за възлагане на

централизирана обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“ на Централния орган за покупки (ЦОП) и отправена писмена покана с изх. № 91-00-144/02.06.2020 г. до изпълнителите по рамковото споразумение, Ви представяме настоящия доклад за резултатите от работата:

Комисията заседава в следния състав:

Председател:

**Джорджия Ненкова** - началник отдел „Протокол“, дирекция „Връзки с обществеността и протокол“

Членове:

**1. Анна Мартулкова** – главен юрисконсулт, отдел „Правно осигуряване на обществените поръчки“, дирекция „Правна“

**2. Татяна Радева** - старши експерт, дирекция „Финанси и управление на собствеността“

**Работният процес на комисията протече при следната последователност:**

**I.** На 15.06.2020 г. в 14:00 часа в сградата на Министерството на икономиката (МИ), находяща се в гр. София, ул. „Славянска“ № 8, комисията, назначена със Заповед № РД-16-461/15.06.2020г. на министъра на икономиката, започна своята работа.

Процедурата се провежда чрез Системата за електронно възлагане на обществените поръчки (СЕВОП): <https://sevoп.minfin.bg/>, секция „Дейности“: Мини-процедура (вътрешен конкурентен избор) под № 1930.

Комисията констатира, че в срока за получаване на оферти, а именно до 14.06.2020 г., 23:59 ч. (съгласно меню „График“ на процедурата под № 1930) са подадени 4 (четири) броя електронни оферти за участие, налични в меню „Оферти“ на процедурата в СЕВОП. Подадените оферти са подредени автоматично от системата по реда на постъпването им, както следва:

| Номер | Име на оферта             | Име на участник   | Дата и час на подаване |
|-------|---------------------------|---|------------------------|
| 1     | <b>Аеротур ММ ООД</b>     | Аеротур ММ ООД<br>Лице за контакт:<br>Юлия Цветанова<br>028462000<br><a href="mailto:sofia@aerotourmm.com">sofia@aerotourmm.com</a> | 10 юни 2020 11:41:30   |
| 2     | <b>АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД</b> | АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД<br>Лице за контакт:<br>ЕВГЕНИЯ МАНОЛОВА  | 11 юни 2020 15:07:46   |

| Номер | Име на оферта                      | Име на участник  | Дата и час на подаване |
|-------|------------------------------------|--|------------------------|
|       |                                    | 02 981 99 93<br>admin@atlas-travels.net  |                        |
| 3     | <b>Хорнит ООД</b>                  | Хорнит ООД<br>Лице за контакт:<br>Лилия Кирилова<br>0889699979<br>lili@hornit.bg         | 12 юни 2020 9:54:29    |
| 4     | <b>"България Ер - Посока" ДЗЗД</b> | България Ер АД<br>Лице за контакт:<br>Бистра Маринкова<br>024020224<br>bmarinkova@air.bg | 12 юни 2020 13:23:48   |

Комисията констатира, че всички изпълнители, сключили Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г. са подали оферти по настоящата процедура.

След запознаване със списъка на участниците, подали електронни оферти, председателят и членовете на комисията попълниха и подписаха декларация по чл. 97, ал. 2 от ППЗОП във връзка с чл. 51, ал. 8, 9 и 13 от ППЗОП и чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията пристъпи към разглеждане на офертите по реда на тяхното постъпване в СЕВОП и извършване на проверка за наличието и съответствието на представените документи и информация с изискванията на индивидуалния Възложител, посочени в поканата, при което констатира следното:

**1. Офертата на Аеротур ММ ООД** е подписана електронно от Юлия Цветанова, в качеството ѝ на управител на участника. Офертата е със статус 100 % попълнена.

Във Въпросник, група въпроси 1.1 „Документи“ е със статус попълнени и 1 прието изискване. Във Въпросник, група въпроси 1.2 „Техническа оферта“ е със статус попълнени и 1 прието изискване.

Комисията разгледа група въпроси 1.1 „Документи“ и констатира следното:

Във въпрос 1.1.1 участникът е декларирал, че участва със същия ЕЕДОП, който е подаден в откритата централизирана процедура и потвърждава, че съдържащата се в него информация е актуална.

Във въпрос 1.1.2 участникът е прикачил декларация по образец по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП. Декларацията е представена сканирана с подпис на задълженото лице Юлия Цветанова, управител на дружеството. Съгласно Общите условия за работа със СЕВОП,

декларацията не се подписва отделно, когато лицето, което я подписва и лицето, което подписва офертата съвпадат.

С оглед горното, Комисията констатира, че в офертата се съдържат посочените в поканата документи и информация, които отговарят на изискванията на Възложителя.

**2. Офертата на АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД** е подписана електронно от Евгения Манолова, в качеството ѝ на управител на участника. Офертата е със статус 100 % попълнена.

Във Въпросник, група въпроси 1.1 „Документи“ е със статус попълнени и 1 пропуснато изискване. Във Въпросник, група въпроси 1.2 „Техническа оферта“ е със статус попълнени и 1 прието изискване.

Комисията разгледа група въпроси 1.1 „Документи“ и констатира следното:

Във въпрос 1.1.1 участникът е декларирал, че не участва със същия ЕЕДОП, който е подаден в откритата централизирана процедура. Прикачени са два броя ЕЕДОП-а, както следва:

- нов ЕЕДОП на АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД, подписан с валиден електронен подпис на Евгения Манолова, в качеството ѝ на управител на участника;
- ЕЕДОП на Ирена Цекова, сканиран с подпис на лицето.

От прегледа на представените документи, Комисията констатира, че за участника е налице условието посочено в поканата: *„Изпълнители, при които е настъпила съществена промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при централизираната открита процедура следва да приложат нов, попълнен ЕЕДОП, подписан от лицата, които ги представляват, членовете на управителни и надзорни органи, съгласно регистъра, в който е вписан участникът, ако има такъв, или документите, удостоверяващи правосубектността му.“*

При разглеждане на прикачения ЕЕДОП на участника АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД комисията установи, че същият е попълнен коректно, в съответствие с изискванията на Възложителя, посочени в централизираната открита процедура. Не са установени липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка или несъответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор на участника.

При разглеждане на представения ЕЕДОП на Ирена Цекова комисията констатира, че същият е попълнен коректно, в съответствие с изискванията на Възложителя, посочени в централизираната открита процедура. Не са установени липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка или несъответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор на лицето.

Във въпрос 1.1.2 участникът е прикачил декларация по образец по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП. Декларацията е подписана с валиден електронен подпис на задълженото лице Евгения Манолова, управител на дружеството.

С оглед горното, Комисията констатира, че в офертата се съдържат посочените в поканата документи и информация, които отговарят на изискванията на Възложителя.

**3. Офертата на Хорнит ООД** е подписана електронно от Лилия Кирилова, в качеството ѝ на пълномощник на управителя на дружеството. Офертата е със статус 100 % попълнена.

Във Въпросник, група въпроси 1.1 „Документи“ е със статус попълнени и 1 прието изискване. Във Въпросник, група въпроси 1.2 „Техническа оферта“ е със статус попълнени и 1 прието изискване.

Комисията разгледа група въпроси 1.1 „Документи“ и констатира следното:

Във въпрос 1.1.1 участникът е декларирал, че участва със същия ЕЕДОП, който е подаден в откритата централизирана процедура и потвърждава, че съдържащата се в него информация е актуална.

Във въпрос 1.1.2 участникът е прикачил:

- декларация по образец по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП подписана с валиден електронен подпис на задълженото лице Лъчезар Тодоров, управител на дружеството;
- декларация по образец по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП подписана с валиден електронен подпис на задълженото лице Лилия Кирилова, пълномощник на управителя на дружеството;
- пълномощно на лицето, подало оферта, подписано с валиден електронен подпис на Лъчезар Тодоров, управител на дружеството.

С оглед горното, Комисията констатира, че в офертата се съдържат посочените в поканата документи и информация, които отговарят на изискванията на Възложителя.

**4. Офертата на "България Ер - Посока" ДЗЗД** е подписана електронно от Бистра Маринкова, в качеството ѝ на управител на участника. Офертата е със статус 100 % попълнена.

Във Въпросник, група въпроси 1.1 „Документи“ е със статус попълнени и 1 прието изискване. Във Въпросник, група въпроси 1.2 „Техническа оферта“ е със статус попълнени и 1 прието изискване.

Комисията разгледа група въпроси 1.1 „Документи“ и констатира следното:

Във въпрос 1.1.1 участникът е декларирал, че участва със същия ЕЕДОП, който е подаден в откритата централизирана процедура и потвърждава, че съдържащата се в него информация е актуална.

Във въпрос 1.1.2 участникът е прикачил:

- декларация по образец по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП. Декларацията е подписана с валиден електронен подпис на задължените лица: Христо Тодоров – изпълнителен директор и член на Съвета на директорите (СД) на „България Ер“ АД и изпълнителен директор и член на СД „Бългериан еървейз груп“ ЕАД; Бистра Маринкова – прокурист на „България Ер“ АД и управител на "България Ер - Посока" ДЗЗД; Георги Георгиев – член на СД на „България Ер“ АД; Мирослав Петков – член на СД на „България Ер“ АД; Йордан Карамалаков – „България Ер“ АД; Александър Керезов – член на СД „Бългериан еървейз груп“ ЕАД и любомир Чакъров – изпълнителен директор и член на СД „Бългериан еървейз груп“ ЕАД.
- декларация по образец по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП. Декларацията е подписана с валиден електронен подпис на задължените лица: Мария Манолова, управител на „ПОСОКА КОМ“ ООД и Светлана Фурнаджиева, управител на „ПОСОКА КОМ“ ООД.

С оглед горното, Комисията констатира, че в офертата се съдържат посочените в поканата документи и информация, които отговарят на изискванията на Възложителя.

**II.** Комисията пристъпи към разглеждане на раздел „Изисквания“, група въпроси 1.2 „Техническо предложение“ в СЕВОП на допуснатите участници и установи следното:

Участниците са декларирали и са се съгласили с условията на Възложителя и Техническата спецификация електронно в СЕВОП чрез отговор на въпрос от типа „Да/Не“, като са отговорили с „Да“.

Въз основа на направените констатации, комисията допуска до отваряне на Ценовите предложения участниците: Аеротур ММ ООД, АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД, Хорнит ООД и "България Ер - Посока" ДЗЗД, като председателя на комисията покани участниците чрез СЕВОП за фаза „Отваряне на ценови оферти“.

КОМИСИЯТА РЕШИ

1. Ценовите предложения на допуснатите участници да бъдат отворени на 22.06.2020 г. в 11:00 ч. (системно време) в СЕВОП, съгласно Графика на поръчката в СЕВОП.

2. На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП да обяви чрез съобщение в Профила на купувача на Министерство на икономиката датата, часа и мястото на отварянето на Ценовите предложения.

С така извършените действия комисията приключи работата си на 17.06.2020 г. в 11:00 часа.

**III.** На 22.06.2020 г. в 11:00 часа в сградата на Министерството на икономиката в гр. София, ул. „Славянска“ № 8, комисията, назначена със Заповед № РД-16-461/15.06.2020 г. на министъра на икономиката продължи своята работа.

Съгласно подготовения График в СЕВОП, Ценовите предложения на допуснатите участници станаха видими в 11:00 ч. (системно време) в подменю „Отваряне на ценови оферти“. Системата автоматично подрежда участниците с предложените от тях общи цени и извършва класиране във възходящ ред, като на първо място класира участникът, предложил най-ниската цена.

Предложените цени от участниците са, както следва:

| Номер | Участник                    | Пределни крайни цени на самолетни билети за основните дестинации (показател ФО1), без ДДС | Размер на такса обслужване (показател ФО2), без ДДС | Крайна цена, без ДДС<br>ФО=ФО1+ФО2 |
|-------|-----------------------------|---|---|------------------------------------|
| 1     | "България Ер - Посока" ДЗЗД | 946,94  | 20,00<br>45,36% по-благоприятна оферта              | 966,94                             |
| 2     | АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД          | 1 029,77  | 30,32   | 1 065,27                           |
| 3     | Аеротур ММ ООД              | 1 210,78  | 35,50   | 1 254,78                           |
| 4     | Хорнит ООД                  | 1 236,87  | 44,00   | 1 267,19                           |

Във връзка с чл. 72 от ЗОП, СЕВОП индикира червен цвят дали някое от предложенията е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на съответните предложения в останалите оферти. Съгласно функционалните възможности

на СЕВОП, комисията констатира, че е налице предложение, което да е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на съответните предложения на останалите участници, а именно: "България Ер - Посока" ДЗЗД е представил ценово предложение, което е с 45,36% по-благоприятно от следната стойност на ценовите предложения по показател ФО2 „такса обслужване“ на останалите участници.

На основание чл.72, ал.1 и 2 от ЗОП Комисията реши:

Да изиска от участника "България Ер - Посока" ДЗЗД в 5-дневен срок от получаване на искането да представи подробна писмена обосновка за начина на образуване на цената по отношение на показател ФО2 „такса обслужване“.

Председателят на комисията изпрати писмо до участника "България Ер - Посока" ДЗЗД, чрез секция „Съобщения“ на СЕВОП.

С така извършените действия комисията приключи работата си на 22.06.2020 г. в 14:00 часа.

**IV.** На 30.06.2020 г. в 11:00 часа в сградата на Министерството на икономиката в гр. София, ул. „Славянска“ № 8, комисията, назначена със Заповед № РД-16-461/15.06.2020 г. на министъра на икономиката продължи своята работа.

Комисията констатира, че в определения съгласно чл. 72, ал. 1 от ЗОП срок, изтекъл на 29.06.2020г. в 23:59 часа (първият работен ден след изтичането на 5-дневния срок), чрез съобщение от 23.06.2020г. в 14:19 часа в СЕВОП, участникът "България Ер - Посока" ДЗЗД е представил писмена обосновка.

Комисията пристъпи към разглеждане на представената подробна писмена обосновка за начина на образуване на цената на показател ФО2 „такса обслужване“, по отношение на нейната пълнота и обективност и констатира следното:

В представената писмена обосновка за начина на образуване на цената на показател ФО2 „такса обслужване“, участникът посочва обстоятелството по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП, предложение второ, а именно: наличие на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугите, предмет на обществената поръчка.

В представената писмена обосновка за начина на образуване на цената на показател ФО2 „такса обслужване“, участникът отбелязва и наличието на обстоятелството по чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП, а именно: икономически особености на предоставяните на услуги.

В представената писмена обосновка за начина на образуване на цената на показател ФО2 „такса обслужване“, участникът посочва и обстоятелството по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП, предложение първо, а именно: избрани технически решения.



След разглеждане на представената писмена обосновка, Комисията прие същата като счита, че за участника са налице посочените от същия обстоятелства по чл.70, ал.2, т.1 и т.2 от ЗОП и същите са обективни.

Мотиви:

Комисията приема за относими и обективни посочените от участника "България Ер - Посока" ДЗЗД фактори отнасящи се до:

1. За наличие на **„изключително благоприятни условия“** за предоставянето на услугите с предмет на обществената поръчка, комисията счита, че са налице посочените от участника обстоятелства и същите са обективни: „България Ер“ АД, участник в консорциум "България Ер - Посока" ДЗЗД е авиокомпания, чиято основна дейност е въздушният превоз на пътници и багаж и има право да води самостоятелна търговска политика. Друго обстоятелство, което комисията счита, че обосновава икономически по-малък ресурс за изпълнение предмета на поръчката е ползването на преференциални условия и цени от други авиопревозвачи, което от своя страна би позволило на участника да определя по-ниска такса обслужване, която евентуално би могла да бъде компенсирана от ползваните преференциални условия и цени.

2. За наличие на **„икономически особености при предоставяне на услугите“**, комисията счита, че са налице посочените от участника обстоятелства и същите са обективни: "България Ер" АД като участник в консорциума има възможност да регламентира отстъпки на база очакван обем бъдещи пътувания; предложението за такса обслужване е формирано отчитайки прогнозната стойност на поръчката, срочността на договорните отношения, спецификата на служебните пътувания, както и структурата на разходите на авиокомпанията.

3. За наличие на **„избрани различни техническите решения“**, комисията счита, че са налице посочените от участника обстоятелства и същите са обективни: Авиокомпанията "България Ер" АД и „Посока ком“ ООД, участници в консорциум "България Ер - Посока" ДЗЗД продават самолетни билети самостоятелно и чрез агенти. Имат собствени мрежи от бюра за продажба на самолетни билети, центрове за обслужване на клиенти и корпоративни сайтове с възможност за продажба на самолетни билети, които поддържат с приходите си от основната си дейност.

В обосновката участникът заявява, че на основание чл. 102, ал. 1 от ЗОП, информацията и аргументацията, предоставени в писмената обосновка, с изключение на предложенията в офертата, които подлежат на оценка, имат конфиденциален характер.

Комисията се е ангажирала със заявената от участника конфиденциалност само и единствено по отношение на разкриването на информация, която не подлежи на оценка.

**V.** Комисията пристъпи към оценка и класиране на ценовите предложения на допуснатите до този етап участници. Комисията класира участниците по критерий за оценка „най-ниска цена“, както следва:

На първо място: "България Ер - Посока" ДЗЗД, с крайна цена 966,94 лв. без ДДС

На второ място: АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД, с крайна цена 1 065,27 лв. без ДДС

На трето място: Аеротур ММ ООД, с крайна цена 1 254,78 лв. без ДДС

На четвърто място: Хорнит ООД, с крайна цена 1 267,19 лв. без ДДС

**С оглед горното, Комисията предлага на Възложителя** да сключи договор с класирания на първо място участник „България Ер - Посока“ ДЗЗД.

С така извършените действия комисията изпълни възложените ѝ с Ваша Заповед № РД-16-715/07.06.2018 г. задачи и приключи работата си на 30.06.2020 г.

Настоящия доклад се изготви на 30.06.2020 г., на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП и се предаде на Възложителя за утвърждаване.

Неразделна част от настоящия доклад е Протокол от работата на комисията.

Председател:

.....  
Джорджия Ненкова,  
началник на отдел „Протокол“, дирекция ВОП

*Замитено на осн. на чл. 37 от ЗОП  
и чл. 1, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679*

Членове:

1. ....  
Анна Мартулкова,  
главен юрисконсулт, отдел ПООП, дирекция „Правна“
2. ...  
Татяна Радева,  
старши експерт, дирекция „Финанси и управление на собствеността“