

**ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
ОТ ПРИЛАГАНЕ НА
ДИРЕКТИВА 2006/123/ЕО ЗА
УСЛУГИТЕ НА ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР**

Министерство на икономиката и енергетиката

Март 2008

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ИКОНОМИЧЕСКИЯ РАСТЕЖ, ИНОВАТИВНОСТТА И ПРОИЗВОДИТЕЛНОСТТА.....	4
ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ БИЗНЕСА И ДОСТАВЧИЦИТЕ НА УСЛУГИ	5
ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ПОТРЕБИТЕЛИТЕ	6
ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ОКОЛНАТА СРЕДА.....	6
ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ	7
НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ВЪВЕЖДАНЕТО НА ДИРЕКТИВАТА	7
1. Скрининг на националното законодателство	7
2. Нотифициране на ново законодателство	8
3. Единични звена за контакт	8
4. Административно сътрудничество	9
5. Защита правата на получателите на услуги.....	10
6. Изменение на съществуващото законодателство	11
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОТ ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ.....	13
Приложение 1: ДИРЕКТИВА 2006/123/ЕО ЗА УСЛУГИТЕ НА ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР – РАЗПОРЕДБИ И АДРЕСАТИ.....	14
Приложение 2: РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ВЪВЕЖДАНЕ НА ДИРЕКТИВА 2006/123/ЕО ЗА УСЛУГИТЕ НА ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР ПО ГОДИНИ	19

ВЪВЕДЕНИЕ

Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно услугите на вътрешния пазар е приета на 12 декември 2006 г. и влиза в сила в деня след датата на официалното ѝ публикуване в Официален вестник на Европейския съюз - ОJ L 376, стр. 36 от 27.12.2006 г. В срок до три години от влизане в сила на Директивата, т.е. до 28 декември 2009 г., страните-членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими за да се съобразят с Директивата за услугите (ДУ).

Директивата установява общи разпоредби за улесняване упражняването на свободата на установяване за доставчиците на услуги и свободното движение на услуги в ЕС, като същевременно се запазва високото качество на услугите. Концепцията за „услуга“ е определена в широк аспект и включва всяка стопанска дейност, извършвана от самостоятелно заето лице, обичайно осъществявана срещу възнаграждение, както е посочено в член 50 от Договора за ЕО. Директивата се прилага за всички услуги, които не са изрично изключени от нея (изключенията са посочени в чл. 2 от ДУ).

Целта на Директивата е да осъществи напредък по посока постигане на реален вътрешен пазар на услуги така, че в най-големия сектор на европейската икономика, бизнесът и потребителите да могат да се възползват напълно от възможностите, които един интегриран Вътрешен пазар на услуги предоставя. Премахването на правните бариери пред установяването на истински Вътрешен пазар е приоритет и във връзка с постигането на целите, поставени от Европейския съвет в Лисабон от 23 и 24 март 2000 г. за подобряване на социалната кохезия и кохезията в сферата на заетостта и постигането на устойчив икономически растеж, така че ЕС да стане най-конкурентоспособната и динамична, основаваща се на знанието икономика в света до 2010 г.

Направеният анализ относно прилагането на Директивата има за цел да определи основните елементи и тяхното очаквано въздействие върху икономиката, бизнеса, социалната сфера, околната среда и публичната администрация.

Измерването на това въздействие и очакваните ползи за икономиката като цяло от по-доброто функциониране на Вътрешния пазар е трудна задача. Различни анализи на ниво Общност показват, че подобреното функциониране на Вътрешния пазар е довело до повишаване на икономическия растеж на Европейската икономика. През 2002 г. БВП на ЕС е с 1.8 процентни пункта по-висок, благодарение на по-доброто функциониране на Вътрешния пазар. Трябва да се отбележи обаче, че по-голямата част от тези ползи са постигнати в резултат на мерки адресирани към свободното движение на стоки и либерализация на електронната индустрия.

Създаването на добре функциониращ Вътрешен пазар на услугите, базиран върху оптимизиране на регулаторната и на правната рамка, което е съобразено с развитието на услугите в националната икономика, може да постигне резултати от подобен мащаб – 1.8 - 2% ръст на БВП.

ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ИКОНОМИЧЕСКИЯ РАСТЕЖ, ИНОВАТИВНОСТТА И ПРОИЗВОДИТЕЛНОСТТА

Секторът на услугите в България създава над 60% от брутната добавена стойност и осигурява заетост на над 50% от общо заетите в икономиката, което налага той да се разглежда като важен фактор за постигане на ускорен икономически растеж.

През 2006 г. дейностите в сферата на услугите отбелязват ръст от 7.1% спрямо предходната година. Търговията на едро и дребно, операциите с недвижими имоти и бизнес услугите са най-динамично развиващите се дейности в сектора на услугите. Разпространението на съвременните форми на търговия, по-високите разполагаеми доходи на населението и нарастващото потребление са основните причини за положителните тенденции в търговията. От бизнес услугите най-динамично и с най-висок ръст са ИТ услугите (разработване на софтуер и обработка на данни), аутсорсинг на бизнес процеси и медийни услуги (PR и реклама). В последно време, привлечени от икономическата стабилност, благоприятната данъчна политика и добре квалифицираната работна ръка, международните компании изнасят някои от дейностите си, включително научно-развойните си разработки, в сфери като електроника, производство на електроуреди и др. в България, като по този начин подкрепят поддържането на висок икономически ръст и увеличават дела на секторите с по-висока добавена стойност.

Сектор Услуги по икономически дейности, 2006

Сектор Услуги	Брутна продукция		БДС		Заети	
	млн. евро	% от общото за сектора	млн. евро	% от общото за сектора	брой	% от общото за сектора
Търговия и ремонт	5021.4	22.0	1892.2	15.4	508.5	27.4
Хотели и ресторанти	1007.2	4.4	518.1	4.2	141.8	7.6
Транспорт и съобщения	6656.3	29.1	2542.7	20.7	233.6	12.6
Финансово посредничество	1725.0	7.5	1040.7	8.5	41.9	2.3
Операции с недвижими имоти и бизнес услуги	2724.1	11.9	1343.7	11.0	172.0	9.3
Други дейности, обслужващи обществото и личността	1299.1	5.7	441.1	3.6	144.5	7.8
Общо Услуги	22875.6	100.0	12266.0	100.0	1853.1	100.0

Източник: НСИ

Прилагането на Директивата, която цели да подпомогне създаването на добре функциониращ Вътрешен пазар, би могло да има значителен положителен ефект върху икономиката на България като спомогне за премахване на бариерите пред презграничната търговия и инвестициите, последващо подобряване на иновативността и производителността, както и за повишаване на конкуренцията и заетостта в сектора.

В сегашните условия, съществуват някои нормативни и административни бариери, които ограничават презграничното търсене на услуги и не позволяват на фирмите да отговорят бързо и иновативно на новите възможности. Премахването на тези бариери би следвало да спомогне за развитието на по-динамична и иновативна икономика на услугите, което от своя страна ще е основен двигател за повишаване на конкурентоспособността на икономиката и стандарта на живот.

В същото време, по-предсказуема и прозрачна правна рамка, която е резултат на административното опростяване, ще допринесе за намаляване дела на сивата /недекларираната/ икономика в сферата на услугите.

ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ БИЗНЕСА И ДОСТАВЧИЦИТЕ НА УСЛУГИ

Близо 75% от действащите в страната частни нефинансови предприятия са в сферата на услугите, които са обхванати от приложното поле на Директивата. Над 99% от тях са микро, малки и средни предприятия. Една от основните трудности, които МСП срещат при достъпа и упражняването на дейности, свързани с предоставянето на услуги е сложността и продължителността на административните процедури, както и правната несигурност. Във връзка с прилагането на Директивата е необходимо да се установят принципи на административно опростяване, като се предприемат действия, които да доведат до премахване на забавянето, разходите и възпиращия ефект, произтичащи от ненужно или прекомерно усложнени и тежки процедури, дублиране на процедури, бюрокрация при представянето на документи, произволното използване на правомощия от компетентни власти, неопределени и прекомерно дълги периоди преди даване на отговор, ограничената продължителност (валидност) на разрешителни, непропорционални такси и санкции и др. Такива практики имат особено силен възпиращ ефект спрямо доставчиците, желаещи да развият дейност в други държави-членки и изискват координирани действия в рамките на разширения вътрешен пазар от двадесет и седем държави-членки, което значително ще подобри общата среда за правене на бизнес.

Прилагането на Директивата ще стимулира презграничните дейности на фирми, които в момента са възпрепятствани или са с намалени бизнес възможности поради високите административни разходи или рискове. Директивата значително ще намали разходите за сходство, такива като разходи за правно проучване, които са резултат от различаващите се режими в държавите-членки или разходи за приспособяване, които се пораждат, когато доставчиците на услуги трябва да променят своя бизнес модел, за да е в съответствие с правните изисквания на друга държава-членка. Ясно е, че тези разходи се поемат от доставчиците на услуги, независимо от размера или вида на дейността им, и че те възпрепятстват в най-голяма степен малките и средни предприятия. Затова, може да се очаква, че премахването на такъв вид разходи и увеличаването на възможностите за извършване на презгранична дейност, ще бъде от значителна полза за бизнеса, включително за производителите, потребителите и конкурентоспособността на икономиката на България и на ЕС като цяло.

За доставчиците на услуги, които искат да открият офис в друга страна-членка, административното опростяване, увеличената прозрачност на схемите за узаконяване, премахването на дискриминационни и прекомерни изисквания би намалило значително разходите за сходство. Това ще допринесе за увеличаване правната сигурност за доставчиците на услуги и потребителите, което в комбинация с възможността да приключат всички формалности чрез „единично звено за контакт“ ще позволи далеч по-ефикасно планиране на разходите. Оптимизирането на разходите ще остави на разположение средства за инвестиране в човешки капитал или иновации в рамките на самите фирми.

Премахването на изискването за установяване на постоянно представителство за да може дадена услуга да бъде доставена също ще доведе до значителни спестявания с оглед на разходите свързани с установяване на постоянно представителство.

В същото време хармонизацията на основни изисквания за качеството на услугите може да увеличи разходите на някои доставчици на услуги. Степента на информацията, която те ще трябва да предоставят на клиентите си ще е по-висока отколкото е в момента. Голяма част от тази информация ще трябва да бъде предоставяна единствено при поискване и ако има допълнителни разходи в тази връзка, то те се очаква да бъдат незначителни. Подобно на това изискванията за задължителна професионална застраховка на дейностите свързани с определен риск също не биха довели до значителни допълнителни разходи. Такова изискване вече съществува в редица държави-членки за широк спектър от икономически дейности. Още повече тези изисквания за качеството са насочени към увеличаване на доверието и увереността в предоставянето на услуги извън границите на определена държава и увеличените пазарни възможности за техните доставчици при всички случаи ще компенсират някои възникнали допълнителни разходи.

ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

Увеличената задгранична конкуренция, разпространението на най-добри практики и развитието на пазарни ниши, където приоритет има качеството биха дали по-голям избор за потребителите, като същевременно цените са по-конкурентни, а качеството на услугите е по-високо. В отговор, инфлационният натиск върху икономиката, който е повлиян от липсата на извън гранична конкуренция в сферата на услугите, ще се намали. Очаква се това да доведе до конкурентно изравняване на цените в рамките на ЕС.

Увеличението на конкуренцията ще има положителен резултат върху избора на потребителите, а хармонизацията на някои основни изисквания за качеството ще доведат до увеличаване на тяхното доверие в извън граничните услуги. Потребителите ще бъдат в по-добра позиция да направят информиран избор в резултат на новите задължения на доставчиците на услугите, които трябва да предоставят информация за себе си и за качество на услугите им и второ на страните-членки които трябва да съдействат на потребителите.

ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ОКОЛНАТА СРЕДА

Въздействието върху околната среда ще бъде незначително. Премахването на бариерите пред развитието на сектора ще доведе до увеличаване на икономическата активност, което предполага увеличено използване на ресурси в дейностите, свързани с услугите и във въздействията в резултат на доставянето на услуги /например като по-големия брой пътувания осъществявани между страните-членки/. Влиянието върху околната среда на повечето дейности свързани с услугите, които са свързани главно с интелектуален труд, не е свързано със самата дейност, а с инфраструктурата, която я поддържа, като сгради, оборудване, превоз и др.

По-голямата конкуренция ще спомогне за това потребителите да направят своя избор сред голямото разнообразие на услуги и да вземат решения на базата на повече информираност

относно тяхното качество и екологосъобразност. Премахването на бариери пред доставчиците на услуги ще спомогне също така за разпространяването на иновации и добри практики за предоставяне на повече услуги, които не оказват вредно въздействие върху околната среда.

ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Изискванията на Директивата за опростяване на административните процедури ще е обвързано с известни първоначални разходи във връзка с административната реформа, и по специално с установяването на Единични звена за контакт. Същевременно преминаването към електронни процедури включително и за попълване на документи за кандидатстване за предоставяне на права за извършване на дейност по предоставяне на услуги ще е обвързано с инвестиции в нови технологии. Такива мерки, обаче са в синхрон с текущите програми за административна реформа, като развитието на електронно правителство, които България и всички държави-членки вече въвеждат, и които се считат за ключови в административната реформа. Друг фактор, който ще породи инвестиционни разходи е установяването и влизането в експлоатация на системи за обмен на информация, взаимопомощ и партньорство между държавите-членки. Инвестиционните разходи ще се балансират от спестяванията в следствие на намаляването на контролните мерки, административните процедури и по-ефективното разпределение на ресурсите.

НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ВЪВЕЖДАНЕТО НА ДИРЕКТИВАТА

Действията, които е необходимо да бъдат предприети във връзка с транспониране разпоредбите на директивата могат да бъдат разделени на:

1. Скрининг на националното законодателство

Изискване на директивата

Първата стъпка, която държавите-членки трябва да предприемат, е преглед на техните законодателства за идентифициране на съответните изисквания (всички разрешителни режими, обхванати в член 9, параграф 1, всички изисквания от видовете, изброени в член 15, параграф 2 и всички ограничения на мултидисциплинарни дейности, обхванати от член 25, параграф 1) и преценка дали те се съгласуват със съответните критерии от директивата.

От друга страна, съгласно член 39, параграф 5, държавите-членки трябва да прегледат изискванията, които те прилагат за доставчици на услуги, установени в друга държава-членка и предоставящи услуги на тяхна територия. Целта е да се прецени дали прилагането на такива изисквания е съвместимо с условията, установени в член 16.

Държавите-членки трябва да докладват на Комисията за своя преглед на националното законодателство най-късно до 28 декември 2009 г. Всяка държава-членка трябва да посочи изискванията, които тя възнамерява да поддържа и да оправдае това на основание критериите, установени съответно в член 9, параграф 1, член 15, параграф 3 и член 25, параграф 1.

За да улесни процедурата по докладване Комисията е разработила електронната система за Интерактивно създаване на политики - Internal Policy Making – IPM.

Необходими действия

България трябва да използва системата IPM за да докладва на Комисията за своето законодателство по чл. 9, 15, 16 и 25 от директивата и за изискванията, които смята да поддържа. За да се използва системата IPM е необходимо да се определят два вида потребители, които да бъдат регистрирани в нея:

- Координатори (coordinators) – имат права да виждат всички данни в системата, въведени от различните оператори, като могат да ги променят или изтриват. Също така имат права до т.н. “Административен модул”, който им позволява да създават нови потребителски (юзери) групи или да добавят нови такива към вече съществуващи групи, като им дават потребителско име и парола.
- Оператори (contributors) – въвеждат данни в системата IPM – могат да виждат само данните които те са въвели, като имат права за въвеждане, промяна и изтриване.

Финансови средства

Не се изискват финансови средства.

2. Нотифициране на ново законодателство

Изискване на директивата

Държавите-членки са задължени да докладват (член 39, параграф 5 и член 15, параграф 7) за всички промени в изискванията, включително нови изисквания, които те прилагат спрямо услугите, попадащи в обхвата на директивата. Това има за цел да увеличи прозрачността и правната сигурност на доставчиците на услуги, особено на малките и средни предприятия, желаещи да предоставят услуги в други страни. Държавите-членки също имат задължение, на основание член 39, параграф 2, да участват в процеса на взаимна оценка на ниво ЕС, който ще следва преразглеждането и докладването на законодателството.

Необходими действия

Към момента не са необходими действия. Изискването за нотифициране на ново законодателство става валидно след крайната дата за прилагане на Директивата за услугите - декември 2009 г.

Финансови средства

Не се изискват финансови средства.

3. Единични звена за контакт

Изискване на директивата

На основание чл. 6 от Директивата за услугите (ДУ), държавите-членки са задължени да гарантират възможността доставчиците на услуги да осъществяват всички процедури и

формалности, необходими за достъп до и за упражняване на техните дейности по предоставяне на услуги, през „единични звена за контакт“ - ЕЗК.

ЕЗК са предназначени да бъдат единствените институционални събеседници от гледна точка на доставчика на услуги, за да не се налага той да се свързва с множество компетентни органи, за да събере цялата необходима информация и за да приключи всички необходими стъпки, свързани с неговите дейности по предоставяне на услуги.

Държавите-членки трябва да направят „единичните звена за контакт“ достъпни за всички доставчици на услуги, независимо дали са установени на тяхна територия, или на територията на друга държава-членка.

Необходими действия

Необходимо е да се вземе решение относно:

1. На кого ще се възложи задачата за организиране на ЕЗК: на компетентни органи на национално, регионално или местно ниво; на професионални камари; на други професионални организации; на частни оператори.
2. Брой ЕЗК на територията на страната
3. Начин на организиране на ЕЗК: чрез физическа инфраструктура; по електронен път; комбиниран подход - физическа инфраструктура + електронен път.
4. Процедури и формалности, които ще се осъществяват през ЕЗК.

ЕЗК трябва да са установени и да започнат да функционират най-късно до края на периода на прилагане на директивата, т.е. до края на 2009 г.

Финансови средства

Създаването на ЕЗК ще изисква финансови средства. Техният размер ще зависи от начина, по който те ще бъдат организирани. Възможните варианти за финансиране са: от държавния бюджет; чрез събиране на такси за услугите, които ЕЗК ще предоставят и др. Както е посочено в съображение 49 от ДУ, ЕЗК могат да таксуват потребителите. Въпреки това, таксуваните суми трябва да са пропорционални на ефективните разходи за извършваните процедури. Във всички случаи, таксите не трябва да са толкова високи, че да обезсърчават доставчиците на услуги от използването на ЕЗК.

4. Административно сътрудничество

Изискване на директивата

Членове от 28 до 36 задължават държавите-членки да си предоставят взаимна помощ, в частност да отговарят на искания за информация и да извършват, при необходимост, проверка на факти, инспекции и разследвания. Държавите-членки не могат да си отказват сътрудничество. Не може да се откаже извършването на проверки или предоставянето на информация, свързана с доставчик на услуги на основание, че рисковете или проблемите не са възникнали на територията на страната, а на територията на друга държава-членка.

С цел да се гарантира, че взаимната помощ се осъществява в най-кратки срокове и по най-ефикасния начин, административното сътрудничество трябва да става пряко между

компетентните органи на различните държави-членки. Определението за „компетентен орган“ е дадено в чл. 4 от ДУ.

Административното сътрудничество с компетентни органи от други държави-членки трябва да стане стандартна административна практика. Освен „компетентни органи“ страните-членки ще трябва да определят съгласно член 28, параграф 2 и така наречените „звена за връзка“. Тези звена следва да имат координационни или надзорни отговорности в съответната държава-членка и да се намесват само при изключителни обстоятелства, когато възникнат проблеми (съображение 107).

С цел да се осигури правилното функциониране, административното сътрудничество трябва да се поддържа с технически средства, които да позволяват пряка и бърза комуникация между компетентните органи на различните държави-членки. Комисията е поела ангажимент да установи, в сътрудничество с държавите-членки, електронна система за обмен на информация между тях (член 34, параграф 1 и съображение 112). В тази връзка е създадена информационната система за вътрешния пазар Internal Market Information System - IMI.

Необходими действия

Осъществяването и практическото прилагане на системата IMI ще изисква интензивни усилия от страна на Комисията и държавите-членки през периода до края на 2009 г. Комисията и държавите-членки трябва да си сътрудничат тясно при разработването на информационната система, в частност на специфичните набори (списъци, пакети) от въпроси и технически функции. Държавите-членки, с помощта на Комисията, трябва също да предоставят обучение на крайните потребители на системата и да гарантират адекватни познания за нейното практическо функциониране. Тъй като Директивата за услугите обхваща широка гама икономически дейности, това означава, че голям брой компетентни органи на национално, регионално и местно ниво, ще трябва да са регистрирани в IMI и трябва да използват системата.

България трябва да вземе решение за вида и броя на компетентните органи, които ще бъдат регистрирани в системата IMI, както и за броя на „звената за връзка“, които ще имат контролни и надзорни функции.

Финансови средства

Най-вероятно във връзка с практическо функциониране на системата IMI ще са необходими финансови средства. Техният размер ще зависи най-вече от това как ще бъде организирана работата на системата и вида и броя на компетентните органи, които ще бъдат регистрирани в нея.

5. Защита правата на получателите на услуги

Изискване на директивата

Член 26 от ДУ урежда рамка за доброволни мерки за повишаване на качеството, които ще трябва да се насърчават от държавите-членки в сътрудничество с Комисията. Член 26 се отнася в частност за удостоверяване или оценка на дейностите на доставчици на услуги от

независими или акредитирани органи, разработване на харта или етикети за качество от професионални институции, както и за доброволни европейски стандарти.

С цел улесняване на потребителите при сравняване на различните характеристики на дейностите по предоставяне на услуги в различните държави-членки, член 26, параграф 2, изисква държавите-членки да гарантират, че информацията за значението на определени етикети и критериите за тяхното прилагане, както и на други маркировки за качество на услугите, са леснодостъпни за доставчици и получатели.

Увеличаването на броя на презграничните дейности и развитието на истински вътрешен пазар на услуги приканват към по-голямо сближаване на професионалните правила на европейско ниво. Поради това е важно професионалните организации да постигнат споразумение помежду си на европейско ниво относно обща рамка от правила, специфични за съответните професии или сектори на услуги, което ще гарантира равномерно ниво на защита на получателите и високо качество на услугите в ЕС.

Необходими действия

Държавите-членки могат да насърчават такива мерки като провеждат кампании за повишаване на осведомеността, организиране на работни срещи и конференции, финансиране на програми и проекти и т.н. Може да се обмисли създаването на интернет страница с информация за етикети, или да изиска от професионалните институции или други сдружения да предоставят такава информация за етикетите, използвани от техните членове. Професионалните сдружения, чиито членове използват общ етикет, трябва също да се уверят, че той се използва правилно и не въвежда в заблуждение получателите на услугите.

Потребителските сдружения и независимите органи, занимаващи се с оценка и тестване на услуги, трябва да се насърчават да предоставят повече сравнителна информация за качеството на услугите, налични в различните държави-членки.

Финансови средства

Финансови средства ще са необходими с цел повишаване на осведомеността както на потребителите, така и на доставчиците на услуги чрез организиране на работни срещи, семинари конференции и др. В зависимост от това кой ще провежда тези мероприятия, разходите може да са за сметка на държавния бюджет или за сметка на професионални организации и сдружения.

6. Изменение на съществуващото законодателство

Изискване на директивата

Държавите-членки трябва да оценят своето съществуващо законодателство в контекста на ДУ и да изменят или премахнат неоправданите или непропорционални разрешителни режими и други изисквания, които противоречат на Директивата. Същевременно, България трябва нормативно да регламентира множеството практически мерки, които следва да предприеме във връзка с прилагане на членовете от Раздел 2 „Административно опростяване” от ДУ (като единични звена за контакт за доставчици на услуги, процедури по

електронен път, административно сътрудничество и др.) и във връзка с член 16 „Свобода да се предоставят услуги” и член 20 „Недискриминация”. Това ще гарантира правната сигурност както за доставчиците, така и за получателите на услуги и за съответните компетентни органи.

Необходими действия

Изменение на съществуващото законодателство и/или въвеждане на ново такова с хоризонтален характер.

Финансови средства

Не се изискват финансови средства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОТ ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Директивата за услугите е хоризонтален инструмент, и нейното прилагане ще допринесе за намаляване на бариерите пред развитието на дейностите по предлагане на услуги, както на национално така и на Общностно ниво. Директивата дава само общата рамка за премахването на тези бариери, а от отделните държави-членки зависи да намерят най-ефективния и подходящ начин за да приложат (имплементират) разпоредбите на директивата в националното си законодателство.

Основното въздействие от прилагането на Директивата се очаква да бъде икономическо и социално, по отношение на икономическия растеж, потребителския избор и създаването на повече работни места. Значително въздействие ще има и върху публичната администрация, върху която ще падне основната тежест по прилагане на директивата, най-вече във връзка с оптимизирането на нормативната и административната рамка. В последствие обаче това значително ще облекчи и същевременно ще допринесе за повишаване прозрачността, ефективността и бързината на работа на администрацията.

Повишаване качеството на административното обслужване и опростяване на законодателната и административната среда за бизнеса са едни от приоритетите на правителството. България вече е предприела редица конкретни действия по отношение на: повишаване качеството на административното обслужване на бизнеса и гражданите, противодействие на корупционните прояви чрез механизми за прозрачност и контрол, приемане на етични правила за поведение и въвеждане на вътрешен одит върху административните органи.

Прилагането на Директивата допълнително ще подпомогне този процес и ще подобри условията за бизнес в най-големия сектор на българската икономика - услугите, като ще допринесе за увеличаване на конкуренцията, разпространение на добри практики, развитие на пазарни ниши и предлагане на повече и по-качествени услуги. Това от своя страна ще предостави по-голям избор пред потребителите на услуги.

Прилагането на директивата не изисква значителен финансов ресурс и същевременно ползите от нейното прилагане за икономиката на страната могат да бъдат изключително големи. За това обаче ще са нужни едновременните усилия както от страна на държавата така и от страна на бизнеса.

Приложение 1: ДИРЕКТИВА 2006/123/ЕО ЗА УСЛУГИТЕ НА ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР – РАЗПОРЕДБИ И АДРЕСАТИ

Разпоредби на Директивата			Адресати на Директивата по отношение на:	
			Прилагане на разпоредбите на Директивата от:	Въздействие от прилагане на разпоредбите на Директивата върху:
ГЛАВА I: ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ				
Чл. 1	Предмет	Директивата установява общи разпоредби за улесняване упражняването на свободата на установяване за доставчиците на услуги и свободното движение на услуги в ЕС	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 2	Обхват	Извън обхвата на директивата са: нестопански услуги от общ интерес; финансови услуги; електронните съобщителни услуги и мрежи; услуги в областта на транспорта; услуги на агенции за временна заетост; здравни услуги; аудиовизуални услуги; хазартни дейности; социални услуги; частни услуги за сигурност; услуги, предоставяни от нотариуси и пристави.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 3	Отношения с други разпоредби на правото на Общността	Ако разпоредбите на настоящата директива влизат в противоречие с разпоредби на друг акт на Общността, регулиращ специфични аспекти на достъпа до или упражняването на дейност по предоставяне на услуги в даден сектор или професия, предимство имат и се прилагат разпоредбите на другия акт.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 4	Определения	Дадени са определения за: „услуга“, „доставчик“, „получател“, „държава-членка на установяване“, „установяване“, „разрешителен режим“, „изискване“, „наложителни причини, свързани с обществен интерес“, „компетентен орган“, „държава-членка, където се предоставя услугата“, „регулирана професия“, „търговско съобщение“.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
ГЛАВА II: АДМИНИСТРАТИВНО ОПРОСТЯВАНЕ				
Чл. 5	Опростяване на процедурите	Държавите-членки преглеждат процедурите и формалностите, приложими към достъпа до и упражняването на дейности по предоставяне на услуги. Когато държава-членка изисква от доставчик или получател да представи удостоверение, атестация или друг документ, свидетелстващ за изпълнението на определено изискване, тя приема всякакъв документ, произхождащ от друга държава-членка, който служи за еквивалентна цел или от който е очевидно, че въпросното изискване е изпълнено. Държавата-членка не може да изисква от друга държава-членка конкретен документ да бъде възпроизведен в оригиналната си форма или като заверено копие или превод, освен в случаите, предвидени в други инструменти на Общността.	Публична администрация; Професионални организации	Доставчици на услуги
Чл. 6	Единични звена за контакт	Държавите-членки осигуряват възможността доставчикът да може да осъществи през Единично звено за контакт, всички процедури и формалности, необходими за достъп до неговата дейност по предоставяне на услуги - в т.ч. всички декларации, уведомления, молби, необходими за разрешение от компетентните власти, включително молби за включване в регистър, списък или база данни, или за регистрация при професионална организация или сдружение.	Публична администрация; Професионални организации; Частни оператори	Доставчици на услуги
Чл. 7	Право на информация	Държавите-членки осигуряват лесен достъп за доставчици и получатели чрез Единични звена за контакт до следната информация: изискванията относно процедурите и формалностите, които трябва да бъдат изпълнени, за да се получи достъп и да може да се упражнява дейност по предоставяне на услуги; информация за контакт с компетентните власти; средства и условия за достъп до публични регистри и бази данни за доставчици и услуги и др. Държавите-членки гарантират, че информацията се предоставя по ясен и недвусмислен начин, че е лесно достъпна от разстояние и че е актуална.	Публична администрация; Професионални организации	Доставчици на услуги

Чл. 8	Процедури по електронен път	Държавите-членки гарантират, че всички процедури и формалности, свързани с достъпа до и упражняването на дейности по предоставяне на услуги, могат да бъдат лесно изпълнени от разстояние и по електронен път, чрез релевантните Единични звена за контакт и съответните компетентни власти.	Публична администрация	Доставчици на услуги
ГЛАВА III: СВОБОДА НА УСТАНОВЯВАНЕ ЗА ДОСТАВЧИЦИТЕ				
РАЗДЕЛ 1: Разрешения				
Чл. 9	Разрешителни режими	Държавите-членки не поставят достъпа до или упражняването на дейност по предоставяне на услуги в зависимост от разрешителен режим. В доклада, до Комисията изискван съгласно член 39, параграф 1, държавите-членки посочват своите разрешителни режими и дават основания, които демонстрират тяхната съвместимост с параграф 1 от настоящия член.	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 10	Условия за предоставяне на разрешение	Разрешителните режими се основават на следните критерии: недискриминационни; оправдани от наложителни причини, свързани с обществен интерес; пропорционални на целта на този обществен интерес; ясни и недвусмислени; обективни; предварително известни на обществеността; прозрачни и достъпни.	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 11	Времетраене на разрешението	Разрешение, предоставено на доставчик е за неограничен период, но са възможни изключения	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 12	Избор между няколко кандидати	Когато броят на разрешенията за даден вид дейност е ограничен поради недостиг на налични материални ресурси или технически капацитет, държавите-членки прилагат процедура на подбор спрямо потенциалните кандидати, която осигурява пълни гаранции за безпристрастност и прозрачност, включително адекватна публичност за започване, провеждане и приключване на процедурата.	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 13	Процедура по издаване на разрешения	Процедурите и формалностите по издаване на разрешения са ясни, направени са предварително достояние на обществеността и предоставят на кандидатите гаранции, че тяхната молба ще бъде разглеждана обективно и безпристрастно.	Публична администрация	Доставчици на услуги
РАЗДЕЛ 2: Забранени изисквания и изисквания обект на оценка				
Чл. 14	Забранени изисквания	Държавите-членки не могат да поставят достъпа до или упражняването на дейност по предоставяне на услуга на тяхна територия в зависимост, от което и да било от условията изброени в чл. 14	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 15	Изисквания, които подлежат на оценка	Държавите-членки адаптират своите закони, подзаконови и административни разпоредби, така че да станат съвместими с изискванията на чл. 15. Държавите-членки нотифицират Комисията за всички нови закони, подзаконови и административни разпоредби, които въвеждат изисквания, както е предвидено в параграф 6, заедно с основанията за тези изисквания.	Публична администрация	Доставчици на услуги
ГЛАВА IV: СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА УСЛУГИ				
РАЗДЕЛ 1: Свобода да се предоставят услуги и свързани с нея дерогации				
Чл. 16	Свобода да се предоставят услуги	Държавите-членки съблюдават правото на доставчиците да предоставят услуги в държава-членка, различна от тази, в която са установени. До 28 декември 2011 г., Комисията, след консултации с държавите-членки и социалните партньори на ниво Общност, представя пред Европейския парламент и Съвета доклад по прилагането на настоящия член, в който разглежда необходимостта от мерки по хармонизация относно дейностите по предоставяне на услуги, обхванати от настоящата директива.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 17	Допълнителни дерогации от свободата да се предоставят услуги	Съдържа списък с допълнителни дерогации от чл. 16	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 18	Дерогации в конкретни случаи	Чл. 18 разрешава дерогации от член 16 при специфични условия и в конкретни случаи, свързани с безопасността на услугите.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
РАЗДЕЛ 2: Права на получателите на услуги				

Чл. 19	Забранени ограничения	Държавите-членки не могат да налагат на получателите изисквания, които ограничават ползването на услуга, предоставяна от доставчик, установен в друга държава-членка, а именно: задължение да се получи разрешение или да се подаде декларация пред техните компетентни органи; дискриминационни ограничения в предоставянето на финансова помощ поради факта, че доставчикът е установен в друга държава-членка.	Публична администрация	Получатели на услуги
Чл. 20	Недискриминация	Държавите-членки гарантират, че получателят не е обект на дискриминационни изисквания, основани на националност или местожителство.	Публична администрация	Получатели на услуги
Чл. 21	Помощ за получателите	Държавите-членки гарантират, че получателите на услуги имат достъп до следната информация: обща информация за изискванията, приложими в други държави-членки относно достъпа до и упражняването на дейности по предоставянето на услуги; обща информация за средствата за защита, налични в случаи на спор между доставчик и получател; информация за контакти със сдружения и организации, включително и Европейската мрежа от потребителски центрове, от които могат да получат практическа помощ. Информацията трябва да се предоставя по ясен и недвусмислен начин, да е лесно достъпна от разстояние и да е актуална.	Публична администрация	Получатели на услуги
ГЛАВА V: КАЧЕСТВО НА УСЛУГИТЕ				
Чл. 22	Информация за доставчиците и техните услуги	Държавите-членки гарантират, че доставчиците предоставят на получателите информация за: име на доставчика, правен статут и организационна форма, адресна регистрация, данни за контакт; регистрация на доставчика в търговски или друг публичен регистър, име на регистъра и номер на регистрацията; когато дейността е обект на разрешителен режим, особеностите за съответния компетентен орган или Единично звено за контакт; в случай на регулирани професии, всяка професионална организация или подобна институция, в която е регистриран доставчикът и др. Държавите-членки гарантират, че информацията, която доставчикът трябва да предостави в съответствие с настоящата глава, е достъпна или се изпраща по ясен и недвусмислен начин, и достатъчно време преди сключването на договор, или при отсъствието на писмени договори, преди началото на предоставянето на услугата.	Публична администрация; Доставчици на услуги	Получатели на услуги
Чл. 23	Застраховка професионална отговорност и гаранции	Държавите-членки могат да гарантират, че доставчици, чиито услуги представляват пряк и специфичен риск за здравето или безопасността на получателя или трето лице, или за финансовата сигурност на получателя, сключват застраховка за професионална отговорност, в съответствие с характера и степента на риска или предоставят гаранция, или друго обезпечение, което е еквивалентно или по същество сравнимо с оглед на неговата цел.	Публична администрация; Доставчици на услуги	Получатели на услуги
Чл. 24	Търговски съобщения на регулирани професии	Държавите-членки премахват всички общи забрани за търговски съобщения на регулираните професии. Държавите-членки гарантират, че търговските съобщения на регулираните професии се съобразяват с професионалните правила, в съответствие с правото на Общността, които са свързани, по-специално с независимостта, достойнството, доброто име на професията, професионалната тайна съобразно специфичния характер на всяка професия.	Публична администрация; Доставчици на услуги	Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 25	Мултидисциплинарни дейности	Държавите-членки гарантират, че доставчиците не са обект на изисквания, които ги задължават да упражняват изключително определен вид дейност или ограничават съвместното или в партньорство упражняване на различни дейности.	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 26	Политика по качеството на услугите	Държавите-членки, в сътрудничество с Комисията, предприемат мерки, за да насърчат доставчиците доброволно да работят за осигуряване качество на предоставяните услуги, посредством: сертифициране или оценка на техните дейности от независими или акредитирани органи; изготвяне на техни собствени харти за качество или участие в харти или етикети за качество, изготвени от професионални институции на ниво Общност.	ЕК; Професионални организации; Публична администрация; Доставчици на услуги	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги

Чл. 27	Уреждане на спорове	Държавите-членки предприемат общи мерки, необходими за гарантиране, че доставчиците предоставят данни за контакт, на които всички получатели, включително и с местожителство в друга държава-членка, могат да изпращат искания за информация или жалби относно предоставяната услуга.	Публична администрация; Доставчици на услуги	Получатели на услуги
ГЛАВА VI: АДМИНИСТРАТИВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО				
Чл. 28	Взаимопомощ - общи задължения	Държавите-членки си оказват взаимопомощ и прилагат мерки за ефективно взаимно сътрудничество, за да се осигури надзор над доставчиците и услугите, които те предоставят. За целта държавите-членки определят едно или повече звена на връзка, адресите за контакт, на които се съобщават на другите държави-членки и на Комисията. Държавите-членки гарантират, че регистрите, в които се вписват доставчиците и които могат да бъдат прегледани от компетентните органи на тяхна територия, са достъпни при същите условия и за еквивалентните компетентни власти в други държави-членки. Държавите-членки предоставят информацията, поискана от други държави-членки или Комисията по електронен път и в рамките на възможно най-краткия период.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 29	Взаимопомощ - общи задължения за държавата-членка на установяване	Държавата-членка на установяване предоставя информация за доставчиците, установени на нейна територия при поискване от друга държава-членка и по-специално потвърждава, че даден доставчик е установен на нейна територия и упражнява законно своята дейност. При поискване от друга държава-членка се осъществяват проверки, инспекции и разследвания и се изпраща информация за резултатите и предприетите мерки в зависимост от конкретния случай.	Публична администрация	Публична администрация
Чл. 30	Надзор от страна на държавата-членка на установяване в случай на временно придвижване на доставчик към друга държава-членка	Държавата-членка на установяване гарантира, че спазването на нейните изисквания се надзирава в съответствие с надзорните правомощия, предвидени в нейното национално законодателство. Държавите-членки на установяване не се въздържат от предприемането на надзорни или принудителни мерки на своя територия, на основание, че услугата се предоставя или причинява вреда на територията на друга държава-членка.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 31	Надзор от страна на държавата-членка, където се предоставя услуга, в случай на временно придвижване на доставчик	По отношение на националните изисквания, които може да бъдат наложени в съответствие с членове 16 и 17, държавата-членка, където се предоставя услугата, отговаря за надзора над дейността на доставчика на нейна територия. По своя собствена инициатива компетентните власти на държавата-членка, където се предоставя услугата, могат да осъществяват проверки, инспекции и разследвания на място, при условие че тези проверки, инспекции или разследвания са недискриминационни, не са мотивирани от факта, че доставчикът е установен в друга държава-членка и са пропорционални.	Публична администрация	Доставчици на услуги
Чл. 32	Механизъм за предупреждение	Когато държава-членка узнае за специфични действия или обстоятелства, свързани с дейност по предоставяне на услуга, които могат да причинят сериозни вреди на здравето или безопасността на хората или на околната среда на нейна територия или на територията на друга държава-членка, тази държава-членка информира държавата-членка на установяване, другите засегнати държави-членки и Комисията, във възможно най-кратък срок.	Публична администрация	Публична администрация; Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
Чл. 33	Информация за доброто име на доставчиците	По искане на компетентен орган на друга държава-членка, държавите предоставят в съответствие с националното си законодателство, информация за дисциплинарни, административни или наказателноправни санкции относно неплатежоспособност, несъстоятелност или случаи на измама, които са предприети от техните компетентни органи по отношение на доставчика и които са пряко свързани с неговата компетентност или професионална пригодност. Държавата-членка следва да посочи националните разпоредби, съгласно които доставчикът е обявен за виновен и съответно наказан.	Публична администрация	Получатели на услуги
Чл. 34	Допълнителни мерки	Комисията, в сътрудничество с държавите-членки, установява електронна система за обмен на информация между държавите-членки - системата ИМИ.	ЕК; Публична администрация	Публична администрация

Чл. 35	Взаимопомощ в случаи на дерогации за конкретни случаи	Когато държава-членка възнамерява да предприеме мярка, в съответствие с член 18, процедурата предвидена в настоящия член се прилага без това да ограничава съдебните процедури, включително предварителни процедури или действия, извършени в рамките на криминално разследване.	Публична администрация	Публична администрация
Чл. 36	Мерки за прилагане	В съответствие с процедурата, упомената в член 40, параграф 3, Комисията приема мерки за прилагане, целящи да, изменят несъществени елементи на настоящата глава, като я допълнят чрез определяне на сроковете по чл. 28 и 35. Също така, в съответствие с процедурата, упомената в член 40, параграф 2, Комисията приема практически условия за обмен на информация по електронен път между държавите - членки и по-специално разпоредби за интероперабилността на информационните системи.	ЕК; Публична администрация	Публична администрация
ГЛАВА VII: ПРОГРАМА ЗА СБЛИЖАВАНЕ				
Чл. 37	Кодекси за поведение на нивото на Общността	Държавите-членки, в сътрудничество с ЕК, предприемат мерки за насърчаване изготвянето на кодекси за поведение на ниво Общност, особено от професионални институции, организации и сдружения, целящи улесняване предоставянето на услуги или установяването на доставчици в други държави-членки. ДЧ гарантират, че кодексите за поведение, са достъпни от разстояние по електронен път.	ЕК; Публична администрация; Професионални организации;	Доставчици на услуги; Професионални организации
Чл. 38	Допълнителна хармонизация	До 28 декември 2010 г. Комисията оценява възможността за представянето на предложения за инструменти за хармонизация по следните въпроси: достъп до дейности по съдебно събиране на дългове; частни услуги за сигурност и транспортиране на пари и ценности.	ЕК; Публична администрация	Публична администрация
Чл. 39	Взаимна оценка	Най-късно до 28 декември 2009 г., ДЧ представят пред Комисията доклад, съдържащ информацията, посочена в следните разпоредби: 1. член 9, параграф 2, за разрешителните режими; 2. член 15, параграф 5, за изискванията, подлежащи на оценка; 3. член 25, параграф 3, за мултидисциплинарните дейности; 4. член 16, параграф 1 и първото изречение на член 16, параграф 3.	ЕК; Публична администрация	Публична администрация
Чл. 40	Процедура с участието на Комитет	Комисията се подпомага от Комитет	-	-
Чл. 41	Клауза за преглед	До 28 декември 2011 г. и на всеки три години след това, Комисията представя пред Европейския парламент и Съвета всеобхватен доклад за прилагането на настоящата директива.	ЕК, Публична администрация	Публична администрация
Чл. 42	Изменение на Директива 98/27/ЕО	В приложението към Директива 98/27/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 1998 г. относно исковете за преустановяване на нарушения с цел защита на интересите на потребителите, се добавя следната точка 13. Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. за услугите на вътрешния пазар.	Публична администрация	Получатели на услуги
Чл. 43	Защита на личните данни	Изпълнението и прилагането на настоящата директива и особено разпоредбите за надзор се съобразяват с правилата за защита на личните данни, както са предвидени в Директиви 95/46/ЕО и 2002/58/ЕО	Публична администрация	Доставчици на услуги; Професионални организации; Получатели на услуги
ГЛАВА VIII: ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ				
Чл. 44	Транспониране	Държавите-членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими за да се съобразят с настоящата директива, до 28 декември 2009 г.	-	-
Чл. 45	Влизане в сила	Директивата влиза в сила в деня след датата на официалното ѝ публикуване в Официален вестник на Европейския съюз - ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 36	-	-
Чл. 46	Адресати	Адресати на настоящата директива са ДЧ на ЕС	-	-

Приложение 2: РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ВЪВЕЖДАНЕ НА ДИРЕКТИВА 2006/123/ЕО ЗА УСЛУГИТЕ НА ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР ПО ГОДИНИ

